

为推动安全应急装备产业高质量发展,工业和信息化部、应急管理部近日联合印发《安全应急装备产业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》明确了“十五五”期间,安全应急装备产业发展目标,聚焦产业发展关键环节,从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态4个方面,细化提出15项具体任务,部署5个专栏。预计到2030年,安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升,家庭社区安全应急产品配备水平进一步提高;重点领域产业规模达到1.4万亿元,建设10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个产业特色园区;形成一批国际竞争力强的龙头企业,培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

《安全应急装备产业发展“十五五”规划》正式印发 联合推动安全应急装备产业高质量发展

>> 加强产业创新

持续开展关键核心技术攻关。以满足安全防范和应急处置实战需求为导向,加强国家科技重大项目等对安全应急装备产业的支持力度,支持龙头企业联合高校、科研院所、用户单位开展关键共性技术和前沿技术攻关,加快突破关键零部件、元器件、基础材料、基础工艺、基础软件和工业软件瓶颈。紧扣重点行业安全生产与应急处置需求,城市高层建筑、地下空间、高山深谷、激流水域等极端复杂环境需求,以及新型储能、动力电池回收和综合利用等新业态需求,组织“揭榜挂帅”、成果孵化与工程化攻关,打造一批技术先进、质量优良、场景适配度高的新型技术装备。

加速新兴技术赋能。结合安全应急装备特色需求,促进人工智能、具身智能、脑机接口、卫星遥感、新材料、新能源等新兴技术融合创新,推动安全应急装备迭代升级。在工程机械、电子信息、信息通信等领域形成一批融合创新成果,

提升产品对高原、高寒、高温、空中、地下、水域、森林草原、高山深谷、极端天气、强电磁信号等复杂环境的适应能力和保障能力。加快人工智能赋能安全应急装备,实现智能感知、智能研判、智能决策、智能处置。

完善产业创新平台建设布局。鼓励相关行业重点实验室、产业技术工程化中心、创新中心等研发机构联合开展跨领域、跨专业合作研究,加强关键核心技术供给。系统布局并重点支持建设一批安全应急装备国家制造业创新中心、产业技术基础公共服务平台、中试平台、孵化器等创新平台和公共服务体系,加强关键共性技术研发及检验检测、试验验证、信息服务、成果转化等。建设应急通信工程实验室、先进应急通信服务平台和应急力量模拟演练系统。支持各类创新平台强化场景设计和概念验证,充分发掘和优化场景资源,牵引先进适用技术和装备创新发展,服务行业企业。

>> 培育壮大产业主体

梯度培育优质企业。强化企业创新主体地位,引导企业面向国家重大安全应急需求,扩大安全应急技术和装备供给。推动龙头企业整合产业链资源,加快发展集研发制造、集成创新、工程实施和运营服务为一体的综合性企业集团。构建梯度培育体系,培育一批安全应急特色明显、创新能力强的专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。打造安全应急装备领域的专精特新企业赋能中心,加速经营主体提质扩量。推进产业链上下游协同、大中小企业融通发展。

加快企业数智化转型。支持安全应急装备企业通过“人工智能+”赋智升级,提高研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等环

节的数字化、智能化水平,培育打造智能工厂和智慧供应链,加快培育一批高水平数智化转型服务商。指导安全应急装备企业开展重要数据识别和目录备案,落实分级保护、风险评估、监测预警和应急处置等要求,提升数据安全保障水平。加强覆盖装备全生命周期的高质量数据集建设,打造安全应急装备可信数据空间,挖掘数据价值。培育面向安全应急装备的工业互联网平台,深化垂直模型开发 and 实践,突破复合灾害预警、应急预案智能生成等核心能力,加快人工智能应用,推进相关软件智能化升级。加强开源鸿蒙操作系统应用推广,构建行业统一数字底座。

推动产业集聚发展。引

导地方综合考虑各地产业基础、创新资源、应用场景、区位优势和发展趋势,因地制宜发展安全应急装备产业。支持产业基础好、发展潜力大的地区,培育建设安全应急装备领域国家先进制造业集群、国家新兴产业发展示范基地、中小企业特色产业集群、创新型产业集群。依托高新技术产业开发区、经济技术开发区等,打造一批在产业集聚发展、协同创新、生态优化、治理提升等方面具有辐射带动作用的特色园区或集聚区。制定安全应急装备产能储备清单,加强生产能力动态管理,掌握重点企业供应链分布。加强跨区域协作,形成协同创新、资源共享的产业网络。

>> 优化产业生态

加快标准体系建设。发挥安全应急装备标准化工作组织作用,围绕基础共性、装备产品、赋能技术、系统协同、产业服务、行业应用等方面,完善适应高质量发展的标准体系,加快制定实施一批重点急需标准。鼓励社会团体、企业制定实施高质量团体标准、企业标准,持续增加标准有效供给。加强技术装备平急转化标准研制。加强标准贯标培训和应用推广,提升标准实施效能。加强国际技术交流与标准化合作,推动国内外技术标准互认,支持优势领域标准向国际标准转化。

深化质量品牌建设。鼓励安全应急装备制造企业开展质量管理能力评价,推广先进质量标准,引导企业建立完善先进质量管理体系和产品质量认证体系,按照梯次培育路径推动企业质量管理能力跃升。加强企业知识产权保护。鼓励企业加强品牌建设,推动行业品牌形象整体提升,全面提高装备质量可靠性与市场竞争力,助力“中国制造”品牌迈向中高端。

推动先进制造业与现代服务业深度融合发展。鼓励装备制造企业向服务化延伸,发展服务型制造,推广装备租赁、共享、远程运维、个

性化定制等新模式,支持建立覆盖装备维护保养、专业技能培训、设备回收再利用等环节的“装备+服务”一体化解决方案。深化“防减灾”一体化服务,加快发展安全风险评估、应急救援综合保障、安全应急教育培训等专业服务。推动培育塑造安全应急装备产业文化。

优化财税金融等政策支持。落实完善安全生产专用设备企业所得税优惠、首台(套)重大技术装备保险补偿等政策,将更多符合条件的先进安全应急装备纳入支持范围。鼓励金融机构开发有利于安全应急装备应用的信贷、保险产品。利用好“科技产业金融一体化”专项,发挥国家制造业转型升级基金、国家中小企业发展基金等政府投资基金引导作用,支持有条件的地区设立安全应急装备产业发展基金,引导社会资本积极参与产业发展。加强安全应急装备频谱资源统筹开发利用与无线电产业创新发展协同,制定安全应急装备领域无线电频率使用指南。

强化产业人才引育。依托全国重点实验室、国家制造业创新中心、重大事故防控技术支撑基地等平台,培育科技领军人才和创新团队,开展安全应急装备人才

培养。鼓励高校加强安全应急装备相关学科建设,培养复合型创新人才。支持职业院校开设安全应急装备维护、操作等相关专业,培养高技能人才。深入推进产教融合,提升校企合作水平,建设一批产教融合创新平台、产教融合型企业 and 实训基地。鼓励建立常态化人才交流合作机制,推动应急救援、安全生产等一线专家参与研发制造。完善人才激励与引进机制,鼓励地方和企业将安全应急装备领域人才纳入各类人才计划支持范围。

深化产业高水平开放和交流合作。加强与相关国家、地区及国际组织的交流,支持国内企业、科研机构引进国际先进技术。鼓励国外企业和华设立研发机构,促进国际先进安全应急技术成果在国内产业化。充分利用多双边合作机制,联合开展安全应急装备技术攻关,推动有竞争力的安全应急装备和整体解决方案在当地落地应用。推动地方、行业组织、相关单位高质量举办中国安全应急产业大会、中国国际应急管理展览会、安全应急装备“区域行”、创新大赛等活动,支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区打造安全应急装备产业品牌展会 and 活动。

>> 促进装备推广应用

提升装备实战效能。面向工业、能源、矿山、住建、交通等重点行业领域安全生产,以及高层建筑、地下工程、大型综合体、化工、新能源火灾、核生化事故和地震地质灾害、洪水灾害、城市内涝、冰雪灾害、森林草原火灾等防灾减灾救灾需求,针对风险感知、实时监测、超前预警、协同处置、灾后恢复等环节,布局建设一批实战化场景,推动装备实战性能检验与迭代优化,在真实事故灾害环境中检验装备可靠性、环境适应性和人机协同效能,实现技术供给与复杂应用场景的高效对接。推动有关部门、地方政府、国有企业等加大应用场景开放力度,建立常态化场景征集、遴选、发布、对接机制。组织先进适用装备参加专业演习演练活动,检验装备效能,建立应用反馈机制,推进产品迭代升级,强化应用实效。

加强先进适用装备推广应用。通过征集遴选典型应用案例、推广目录等方式,提升先进适用装备在重点行业安全生产、消防安全、重大灾害事故防控处置等方面

应用实效。加大政府采购力度,拓展多元化市场渠道。支持政府部门与大企业首购首用创新产品,鼓励地方将典型应用案例与推广目录内产品优先纳入首台(套)政策、城市更新和技术改造政策支持范围。分类强化应急通信队伍装备配备。鼓励行业龙头企业、救援队伍试用新型装备,形成可复制的场景化解决方案。指导政府、园区、企业、社区增加安全应急装备及产品配备。

加大家庭社区安全应急产品普及。加大家庭应急包及各种家庭安全应急重点产品推广。修订完善重点产品规范条件,引导产业规范有序发展。鼓励各地通过布设社区公共服务站点等模式,提高家庭安全应急产品获取便捷性。鼓励各级工会采购配备家庭安全应急产品。鼓励文旅企业结合文旅场景推广配套安全应急产品。组织开展全民性应急演练和科普宣传活动,建设沉浸式应急体验中心,加强宣传推广与配备培训,提升民众安全应急意识与自救互救能力。