

日前,经国务院批复同意,国家中医药局、国家发展改革委联合印发了《中医药振兴发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出,坚持中西医并重,坚持守正创新,遵循中医药规律和特点,完善中医药传承创新发展机制,加快推进中医药现代化,推动中医药走向世界,为推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展提供有力支撑。国家中医药局、国家发展改革委负责同志就《规划》相关情况,回答了记者提问。

《中医药振兴发展“十五五”规划》发布

加快推进中医药现代化,推动中医药走向世界

>> 《规划》出台的背景和重大意义是什么?

中医药传承创新发展是新时代中国特色社会主义事业的重要内容,是中华民族伟大复兴的大事。党的二十届四中全会就推进中医药传承创新、促进中西医结合作出部署。《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》对“推进中医药传承创新”明确了具体要求。

“十四五”时期,中医药传承创新发展取得了一系列突破性进展,积极服务于健康中国、科技强国、乡村振兴等国家战略。中医药各领域全面发展,优质高效中医药服务体系加快建立,防病治病能力持续提升,截至2025年底,中医类总诊疗人次达到18.2亿,每千人口公立中医医院床位数达到0.82张,基本实现县办中医医疗机构全覆盖,96.26%的二级及以上公立综合医院设置中医临床科室。中医药防治

重大疑难疾病研究取得重要成果,中医药人才工作纳入新时代人才强国战略布局,中药资源保护利用持续加强,中药注册分类更加优化,中药质量不断提升,推进中医药文化创造性转化、创新性发展,公民中医药健康文化素养水平提升至28.1%,中医药积极服务中国特色大国外交,助力构建人类卫生健康共同体取得新成效。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,人口老龄化、少子化持续加深,多重疾病威胁与多样化健康影响因素交织,人民群众多层次健康需求日益增长。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家中医药局会同国家发展改革委共同谋划、联合推进,编制形成了《规划》。

>> 《规划》明确了哪些方面的重点任务?

《规划》统筹考虑医疗、科研、人才、产业、文化、开放发展等中医药发展重点领域,共提出十个方面重点任务。一是完善高质量中医药服务体系。提出优化中医药服务资源布局、强化重点人群中医药服务保障、实施医疗卫生“强基工程”中医药行动3个方面的具体措施。二是提升中医药全生命周期健康服务能力。提出提升中医临床诊疗能力、提升中医药急救能力、强化疾病预防与健康促进、提升中医药康复护理服务能力、提升中药药事服务能力5个方面的具体

措施。三是推动中西医结合高质量发展。提出提升中西医结合服务能力、完善促进中西医结合政策的具体措施。四是建设高质量中医药人才队伍。提出深化中医药教育综合改革、加强中医药人才队伍建设、完善中医药人才发展机制3个方面的具体措施。五是推进中医药传承创新。提出加强中医药基础研究及经典传承、提高中医药科技创新能力、建设中医药高层次科技平台3个方面的具体措施。六是推进现代化中药产业和健康服务。提出加强中药资源保护利用、

提升中药材产业发展水平、提升中药制造能力、壮大中医药健康服务新业态4个方面的具体措施。七是推动中医药文化繁荣发展。八是扩大中医药开放发展。提出积极参与全球卫生治理、深化交流互鉴的具体措施。九是加速中医药数智化赋能与标准化建设。提出强化中医药数智化赋能、促进中医药标准化高质量发展的具体措施。十是深化中医药领域改革与治理。提出促进医疗、医保、医药协同发展,加强中医药法治与监督管理的具体措施。

>> 《规划》编制的主要考虑是什么?

一是注重对标对表,锚定服务健康中国建设取得决定性进展的要求,着力补短板、扬优势、破瓶颈,实现人人享有中医药服务,为中国特色卫生与健康发展道路注入新内涵。二是注重发挥中医药防病治病独特优势,立足于提高中医药临床疗效这个核心任务和彰显中西医医药相互补充、协调发展这个显著优势,聚焦重大疑难疾病开展中西医临床协作,在分级诊疗接续服务中充分发挥中医药特色优势。三是注重强化科技创新引领,聚焦“说明白、讲清楚中医药的疗效”,突出中医药基础研究及经典传承,强化有组织科研,运用人工

智能等新技术挖掘和传承中医药宝库的精华,加快中医药传承创新。四是注重完善中医药政策机制,用好深化公立医院改革、促进生物医药发展等国务院工作协调机制,研究完善符合中医药特点的医保方式和新药审评审批等制度,走出一条独具特色的传统医药发展之路。五是注重统筹发展和安全,坚持先立后破,谋划打基础、利长远、求突破的工程项目。树牢底线思维,加强中医医疗服务监管和中医药系统行风建设,强化宣传引导,“祛邪扶正”,营造风清气正的发展环境。

>> “十五五”中医药发展的目标是什么?

《规划》提出:到2030年,覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全,中医药防治重大疾病取得新突破,基层服务提质升级,基础研究能力大幅提升,中药产业创新创造力大幅增强,中医药文化与国际影响力进一步提升,中医药振兴发展迈上新台阶,实现人人享有中医药服务。

人人享有中医药服务是指全社会共同参与中医药事业,以15分钟医疗服务点为基础的覆盖全人群和全生命周期、贯穿全链条,可及、可获得、可负担的中医药服

务。2016年,国务院印发《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》,首次提出到2020年实现人人基本享有中医药服务的发展目标。实现人人享有中医药服务是新时代党和国家推动中医药传承创新发展的重要目标,体现了国家发展中医药的战略导向,是保障人民健康权益的民生导向,是发挥现代医学和传统医学两种资源优势、走出中国特色社会主义卫生与健康发展道路的生动实践,是推动破解医改这一世界性发展难题的中国智慧和方案。

《规划》亮点

推进中医药传承创新

加强中医药基础研究及经典传承。阐释中医原创理论在现代语境下的科学内涵,解析中医药防治疾病作用机制,加强中医典籍原创理论数智化挖掘与应用,创新基础研究共性关键技术及方法。深化国家中医药古籍数字图书馆建设。加强名老中医、老药工活态传承和少数民族医药、民间中医药发掘传承。推进中药炮制技术传承基地建设。完善中医药传统知识保护数据库建设,制定发布保护名录。推动建设中医药高质量科技期刊。

提高中医药科技创新能力。加强有组织科研,强化央地及部门协同,集聚多学科优势力量,组织实施中医药领域国家重大科技项目,开展高质量中医临床研究、中药创新药和中医药器械、装备、关键共性技术等研发。加强中药制剂、经典名方发掘转化。鼓励企业与科研院所、高等院校、中医医院组建科技创新联合体。加强高水平国际科研合作。完善中医药科研评价体系,加强中医药科研诚信建设和治理。加快中医药科技成果转化与知识产权保护运用。实施“新时代神农尝百草”行动,发现更多药用植物资源并纳入中医药诊疗体系。

建设中医药高层次科技平台。强化中医药领域国家级科技创新平台基地建设,支持中医药领域优势科研力量参与相关国家实验室建设。加强国家中医药传承创新中心、国家中医药局重点实验室建设。实施中国中医科学院科技创新工程,布局一批中医药前沿交叉学科、优势学科,建设世界一流中医药科研机构。推进中医药循证网络建设。推动省级中医药科技创新平台发展。

中医药传承创新平台工程

国家级重大科技创新平台。完善国家级科技创新平台体系建设,推动建设全国重点实验室、国家产业技术工程化中心、国家新兴产业创新中心,培育国家重大科技基础设施。

国家中医药传承创新中心。深化内涵建设,开展临床疗效综合评价研究,提升中医药优势病种诊疗、中医药装备和中药新药研发、科技成果转化等能力。

“新时代神农尝百草”行动。深化国内药用资源的挖掘和可持续利用,加强全球药用资源的研发,力求丰富中医药治疗手段。

国家中医药局重点实验室。在中医药基础理论研究、优势病种作用机制机理研究、中药资源保护利用、多学科交叉创新等领域建设一批实验室。

中药特色制剂能力提升。建设集研发、生产、转化及区域服务等为一体的名方制剂创制平台,提升中药质量及创新转化能力。

中医药传统知识传承保护。建设中医药传统知识保护数据库。完成《中华医藏》全卷出版,深化挖掘与转化。开展经典古籍数字化发掘。整理出版100种左右中医古籍。开展少数民族医药活态传承工作。

中医药科技期刊质量提升行动。支持一批中医药科技期刊创建一流期刊,探索建立中医药科技期刊评价体系,推动中医药科技期刊集群建设。