

深化应用场景创新推动粤港澳大湾区战略性新兴产业高质量发展

■华南理工大学公共管理学院 卢扬帆 高晶晶

场景是链接技术与产业、打通研发与市场的桥梁,是推动科技创新和产业升级融合发展的重要载体。2025年11月,国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,首次将“场景”明确定位为新型要素。这一界定不仅突破了传统生产要素理论的边界,更标志着我国在数字经济时代要素配置机制上的系统性创新——通过场景开放重构数据、技术、资本、人才的协同逻辑,形成“以场景聚要素、以要素促创新、以创新强产业”的良性循环。

粤港澳大湾区作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一,其战略性新兴产业体系完整、创新资源丰富,在电子信息、装备制造、人工智能、低空经济等领域形成了一批具有全球竞争力的产业集群。深刻把握场景创新的时代内涵,立足不同能级产业的差异化需求,构建分类引导、精准施策的场景创新体系,以高水平场景开放驱动产业高质量发展,对大湾区加快建设具有全球影响力的国际科技创新中心具有重要意义。

一、战略性新兴产业与应用场景创新的重点差异

从经济学角度看,不同能级的产业处于技术成熟度曲线和市场渗透率曲线的不同区段,其创新动力机制、市场失灵类型与政策干预逻辑存在本质差异。这决定了应用场景创新的核心价值与推进逻辑必须因业施策、分类引导。

(一)战略性新兴产业场景创新核心在于“提质增效”,激活存量与链式升级

支柱产业通常处于技术成熟期和规模化生产阶段,市场机制已能有效驱动渐进式创新,其面临的核心挑战是如何通过技术渗透突破效率瓶颈、实现存量优化。应用场景创新在此类产业中的价值在于为成熟技术提供嵌入传统生产体系的“接口”,通过局部场景的数字化改造触发全流程效率提升,进而带动产业链协同升级。大湾区以佛山、东莞为代表的制造业重镇,其家电、电子信息等支柱产业正经历从“规模扩张”向“效率驱动”的转型,场景创新的着力点在于推动AI质检、数字孪生、供应链协同等技术的规模化应用,通过“点状突破”带动“链式升级”,在保持规模优势的同时重塑效率优势。

(二)战略性新兴产业场景创新核心在于“市场创造”,加速技术转化与规模放量

新兴产业处于技术成熟度曲线的爬坡期,面临着经典的“死亡谷”困境——技术可行性已获验证,但市场尚未形成有效需求。此时市场机制部分失灵:早期用户缺乏尝试意愿,创新企业难以获得首单突破。应用场景创新的核心价值在于通过公共需求牵引“创造市场”,为新技术提供“首试首用”的机会窗口,帮助企业完成从“技术可行”到“商业可用”的关键跨越。例如,深圳在人工智能领域率先开放城市治理、智慧交通等公共服务场景,吸引商汤科技、云天励飞等企业深度参与,其AI视觉算法在口岸通关、地铁安检等场景实现规模化应用,充分展现了场景对新兴产业市场创造的催化作用。

(三)未来产业场景创新核心在于“规则探索”与“生态培育”,抢占未来发展先机

未来产业处于技术萌芽期,技术路线高度不确定、应用场景尚未成型、监管规则近乎空白。此时市场机制几乎完全失灵——既无成熟技术可验证,也无清晰市场可预期。应用场景创新的价值,不在于即时创造经济效益,而在于为前沿技术提供“压力测试场”,在真实环境中探索技术边界、发现监管缺口、凝聚产业共识、培育协作生态。大湾区在量子科技、商业航天等领域的探索,本质上是在为下一代技术革命储备“场景知识”和“制度经验”——通过有限范围内的场景试点,逐步厘清“什么技术可行、什么监管必要、什么规则有效”,为未来产业从“科学发现”走向“市场应用”奠定了坚实基础。

二、不同发展阶段的战略性新兴产业应用前景创新面临障碍

对照高质量发展要求,粤港澳大湾区不同能级产业在场景创新中面临的问题各有侧重,折射出技术创新与制度创新之间的结构性张力。

(一)战略性新兴产业:转型升级的内生动力与外部支撑不足

一方面,企业转型成本高企,“不敢转、不会转”问题突出。传统制造企业向智能化改造的投入产出比存疑,缺乏清晰的转型路径与成功案例进行参照,加之专业技术人员短缺,导致应用高端智能装备与系统的意愿不强、能力不足。佛山某陶瓷企业负责人坦言,一条智能化生产线改造动辄数百万元,若无明确效益预期和外部补贴支持,企业很难下决心投入。另一方面,产业链协同场景深度不足,龙头企

业与配套企业间的数据标准不一、系统接口不畅,供应链协同、质量追溯等跨企业场景难以深度打通。如东莞电子信息产业集群中,尽管华为、OPPO等龙头企业数字化水平较高,但大量中小配套企业仍停留在单点应用阶段,产业链整体效率提升受限。

(二)战略性新兴产业:市场准入与生态协同的瓶颈凸显

一方面,场景开放存在“玻璃门”,公共采购与首试首用动力不强。政府部门和国有单位在采购新技术新产品时,往往受制于招投标程序、绩效审计风险及责任顾虑,对创新产品“不敢用、不愿用”,导致优质场景资源未能有效释放。深圳某AI企业反映,其智慧安防产品虽在技术评测中表现优异,但进入政府采购目录仍需经历漫长验证周期。另一方面,产业生态“聚而不融”,缺乏以场景为纽带的合作创新平台。芯片、算法与整机企业间缺乏常态化合作,软硬适配成本高企,缺乏能够整合各方资源、共同打造复杂系统级解决方案的创新平台。广州人工智能企业调研显示,跨企业协作项目研发周期往往拉长30%至50%,严重削弱集群响应速度。

(三)未来产业:制度供给与长远耐心双重缺失

一方面,前沿领域监管规则不明,场景试点面临“无法可依”困境。如低空经济飞行审批涉及空管、公安、交通等多部门,企业需多头对接、层层上报,审批周期长达数天,与“即想即飞”的市场需求严重脱节。生物医药伦理审查、数据跨境流动等环节同样面临规则缺失,导致许多前瞻性场景无法落地测试。另一方面,技术成熟周期长与资本追求短期回报的矛盾尖锐。量子科技、商业航天的研发投入巨大、回报周期漫长,与多数社会资本的风险偏好和考核周期不匹配。大湾区某商业航天企业负责人表示,一枚运载火箭从研发到首飞需要5年至8年,投入超10亿元,而社会资本普遍期望3年至5年退出,早期项目融资举步维艰。

三、分类施策推进战略性新兴产业应用前景创新的建议

粤港澳大湾区应把握新一轮科技革命和产业变革机遇,以场景培育和开放为牵引,推动支柱产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育,为培育新质生产力、实现高质量发展贡献“湾区方案”。

(一)面向支柱产业:聚焦“降本增

效”,强化转型赋能与链式协同

一是实施“诊断+补贴结合”的数智化转型计划。可推广佛山经验,由政府采购服务为规上企业提供免费数字化诊断并出具改造路线图,对开展投入的企业给予设备投资10%至20%的补贴。二是打造“链主+共性技术”的行业赋能平台。支持美的、格力、华为等链主企业牵头,联合行业协会、科研机构共建行业共享的工业互联网平台、产品检测中心与标准实验室,政府补贴后向中小企业低成本开放。

(二)面向新兴产业:聚焦“市场创造”,强化场景开放与生态聚合

一是推行“能力背书”式的创新产品首购首用制度。出台尽职免责细则,明确政府采购创新产品中非主观失误免于追责,鼓励机关及国企带头采购首台(套)产品。二是组建“场景驱动”的产业创新联合体。政府部门或国企平台发布“揭榜挂帅”任务,吸引产业链上下游企业组建联合体承接,促进系统级解决方案与产业协作范式形成。三是完善“优选目录+迭代反馈”的培育引导机制。建立大湾区新兴技术应用场景优选目录,畅通场景应用数据反馈渠道,反哺企业产品迭代与标准制定。

(三)面向未来产业:聚焦“规则孵化”,强化试点授权与长期资本供给

一是争取“监管沙盒”试点,建设前沿技术综合试验区。积极向国家争取在黄埔、南沙、前海、横琴等重大合作平台开展低空经济、自动驾驶、生物医药等领域监管沙盒试点,成立跨部门工作专班负责方案审查与风险评估,为国家级规则制定提供“湾区案例”。二是设立“未来产业引导基金”,构建“国有资本+产业资本”耐心投资体系。可借鉴杭州余杭创投基金、成都未来产业天使基金模式,由国企牵头联合知名资本设立10年以上存续期、较高失败容忍度的专项基金,专注量子科技、商业航天等领域早期项目投资。同时,对率先开放应用场景、采购未来产业创新产品的政府部门和国企单位给予采购激励,形成需求侧牵引的市场闭环。

本文为广州市哲学社会科学“十四五”规划2025年度共建课题(黄埔区专项,批准号2025GZGJ417)、教育部人文社科研究青年项目(批准号23YJC630211)的研究成果。

遗失声明:郑重声明,正佳企业集团有限公司于2025年3月12日开具给广州市井家餐饮管理有限公司的租赁保证金收据不慎遗失。该收据编号为ZG201511747,金额为人民币7812元。特此声明!广州市井家餐饮管理有限公司,2026年3月20日。
曾为涛身份证遗失,证号:445222199508132415,自见报之日起不承担他人冒用而引发的一切法律责任,特此声明。
陈洋警官证丢失,警号:武字第1528883号,特此声明作废。2026年3月20日。
深圳市鸿源西宠物医院有限公司辐射安全许可证副本丢失,编号:粤环辐证[B3559],特此声明。
潮州市潮安区庵埠镇老妹餐饮店遗失食品经营许可证正本,许可证编号:JY24451030092379,现声明作废。
收据遗失声明:郑重声明,正佳企业集团有限公司于2024年3月4日开具给广州市井家餐饮管理有限公司的租赁保证金收据不慎遗失。该收据编号为ZG201511291,金额为人民币7440元。特此声明!广州市井家餐饮管理有限公司,2026年3月20日。
谢林宏身份证遗失,证号:440306*****0512,自见报之日起不承担他人冒用而引发的一切法律责任,特此声明。
罗梦诗于2026年2月20日不慎遗失身份证,证件号:421224200212190043,特此声明作废。
袁媛遗失普通高等专科学校(南昌大学)硕士毕业证书,证书编号:104031201102000313,特此声明。
郑州天宁药业有限公司广州办事处遗失营业

执照正副本,统一社会信用代码:91440101X18566758U,声明作废。
翁源县社会保险基金管理中心遗失开户行为广东翁源农村商业银行股份有限公司的《开户许可证》壹份,核准号:J5826000046509,声明作废。
主体退款方:无锡居然之家商业管理有限公司开具给陈杰(意向金10000元大写壹万元)的蓝联商户退款联声明作废,缴费单号:25062429,现已遗失作废。
遗失声明:本人曾嫫,身份证号码:522501199005101221,不慎遗失:1.中医类别医师资格证书(证书编号:201844141522501199005101221),该证书由广东省云浮市(罗定)相关部门核发,现声明作废。2.中医类别医师执业证书(证书编号:141440300004622),执业地点注册于广东省深圳市,现声明作废。以上证书自声明登报之日起作废,不再使用。
王卓不慎遗失执业医师证原件一本,编码:110440100015721,声明作废。
陈文慧,2026年3月12日因保管不善遗失广东省司法厅2022年7月1日颁发的律师执业证书,律师执业证书号:14403201211034873,执业证书流水号:11618905,现声明作废。
阮明杰,遗失房屋装修保证金收据,金额1500元,收据号9857111,声明作废。
佛山市禅城区汇奇制衣厂,遗失财务专用章(编号:4406041091346),声明作废,寻回后不再使用。
程先娣个人遗失以下:宅基地规划许可证,编号:441821107202200014;宅基地批准书,编

号:44182110720220014。声明作废。
贺灿辉驾驶证于2025年10月份丢失,证号:360321199910283013,声明作废。
潮州市潮安区彩塘镇旺兴餐具清洁服务部遗失公章(编号:4451210055704)一枚,现声明作废。
邓瑜,2023年5月27日因保管不善遗失广东省司法厅2019年2月26日颁发的律师工作证,律师执业证号:14419201961082152,执业证书流水号:30103646,现声明作废。
吴宗秦遗失护照,编号:ED443980,声明作废。
何啸遗失广东省公安机关工作证,警号:039945,特此声明作废。2026年3月24日。
美的集团股份有限公司的张焱博律师遗失律师执业证,执业证号:14406202171402527,执业证书流水号:30139724,现声明作废。
博罗县蒋庆置业有限公司遗失法人章(法人姓名:黎旭昌)一枚,现声明作废。博罗县蒋庆置业有限公司遗失财务章一枚,现声明作废。
遗失声明:李鑫泉于2026年3月24日不慎遗失身份证件,证号:411329200607216258,现声明作废。
曾盈儿遗失普通高等专科学校(深圳职业技术学院)毕业证书,电子注册号:111131202306006636,特此声明。
杨文米于2026年3月20日不慎遗失身份证,证号:43068220000920****,本人已申领新证,原证已失效,特此声明。
吴宗秦遗失港澳通行证,编号:C87714990,声明作废。

江门市蓬江区棠下镇石滘村工会委员会不慎遗失工会法人资格证书,统一社会信用代码:81440700665029916T,声明作废。
SURELAND INC. LIMITED 遗失上海得斯威国际货运有限公司广州分公司海运提单,提单号:CAN7423005,船名、航次:ONE TREASURE 0027W(FE4/ONE),声明作废。
遗失声明:佛山市富星艺术设计装饰工程有限公司遗失广州敏捷新生活物业管理有限公司御峰国际5.6栋1602号至1608号房屋收据7张。装修押金收据,开票日期:2018年6月20日,票据号码:收据(御峰)0233100-0233106,金额:60472.25元。声明作废。
龙天柱不慎遗失执业医师证书原件一本,编码:110440100010816,声明作废。
蔡文彬遗失辅警工作证,证号:090147(警号),制证单位:深圳市公安局,声明作废。
周慧不慎遗失执业医师执业证原件一本,编码:141420281100037,声明作废。
注销公告:普宁市南溪镇东方幼稚园,注册号/统一社会信用代码:52445281096037501K,于2025年11月25日经股东会决定终止营业并注销,清算组由陈晓君、陈秋妮、王楚娟、张晓贤、邢佳玲、张剑丰组成,请有关债权债务人对自本公告45天内到园办理相关手续。电话:13417616318。联系人:陈晓君,地址:普宁市南溪镇大碗村石路外63号。
惠来县匹克球协会筹备公告:惠来县匹克球协会由陈炳烽、吴思东、方乙耿、方壮越、方晓贞、陈新威、方振南、黄钟锋等8人自愿发起,于2025年12月8日经惠来县文化广电旅游体育局同意筹建。本会的宗旨是:遵守法律法规和国

家政策,践行社会主义核心价值观,遵守社会道德风尚,弘扬爱国主义精神。以“普及匹克球运动,提高匹克球水平,增进会员友谊”为宗旨,推动惠来县匹克球运动的健康有序发展,丰富群众业余文化生活,增强人民体质。本会的主要业务范围:(一)组织各类赛事活动,承接并参加上级单位及各部门举办的比赛,提升匹克球运动影响力;(二)开展技术培训与交流,邀请专业教练进行指导,组织地区内爱好者进行互动交流;(三)推动匹克球运动的普及,深入学校等单位开展推广工作,举办知识讲座与体验活动,提高项目普及率。现予公告,并诚邀匹克球运动爱好者加入本会。如对组建本会有疑问或异议的,请于7天内与业务主管单位及登记机关联系。业务主管单位:惠来县文化广电旅游体育局(办公电话:0663-8186898),登记机关:惠来县民政局(办公电话:0663-6691132),惠来县匹克球协会联系人:方乙耿(联系电话:13600116900),惠来县匹克球协会筹备组,2026年3月27日。

跑政通:

全国登报、公证认证、公众号迁移、AAA信用评级、企业信用修复、律师函代发、翻译、正规备案刻章、一站式线上办理,咨询热线:4000049919