

# 政府工作报告首提“打造智能经济新形态”

今年政府工作报告提出“打造智能经济新形态”。在“十五五”开局之年的关键节点,政府工作报告首提“打造智能经济新形态”,为高质量发展注入新动能。如何解读这一提法?智能经济是什么?如何打造智能经济新形态?

## 智能经济是什么?

“今年春节,我也用AI生成了拜年视频发给我的父母。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛谈到人工智能发展时举了一个例子。

陈昌盛说,现在人工智能技术正在从“数字屏幕”走向“现实世界”,从“会聊天”转为“会办事”,人工智能正在加速重塑商业模式、生产组织和生产生活方式。政府工作报告已经连续3年对“人工智能+”作出部署,今年首次提出要打造智能经济新形态。这是一个全新的提法,其实就是要抓住人工智能发展的机遇,拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度,尽快打开经济增长的新空间,培育新模式、壮大新动能。

有专家指出,智能经济是以人工智能为核心驱动力的新型经济形态,将重构生产、分配、交换与消费全流程,并全面赋能传

统产业和新兴产业。

## 智能经济的现状

从去年初DeepSeek火爆出圈,到人形机器人连续两年登上春晚舞台,凭借“十八般武艺”惊艳全球,再到无人机配送、智能汽车的场景革新……一幅幅智能经济的新图景正加速展开。这些新图景的背后是全链条协调发展,从上游芯片自主研发取得突破,到中游大模型走向世界,再到下游应用持续落地。

今年政府工作报告提到,一年来,我国新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破。据统计,2025年,中国算力总规模位居全球第二。

中国的大模型正走向世界。工业和信息化部部长李乐成介绍,2025年,我国人工智能核心产业的规模达到了1.2万亿

元,企业超过6200家,中国企业推出的开源大模型下载量全球第一。

在下游应用方面,AI工具赋能生产。截至2025年底,我国规模以上制造业企业人工智能技术应用普及率超30%。智能终端走进了人们的生活。2025年,我国企业推出人形机器人300多款,超过全球半数。

全国人大代表、小米集团创始人雷军接受媒体专访时表示,2026年是具身智能爆发的元年,资本与产业的高度关注推动这一领域快速发展,也让人形机器人的智能化能力实现跨越式提升。他表示仍会持续布局人形机器人领域,“该行业未来将迎来5年至10年的中长期竞争,应用场景将覆盖各行各业。人形机器人未来可在工厂替代繁重体力劳动、前往危险场合作业,还能落地商超、酒店等服务岗位,进入家庭承担家务,且在进化过程中还将诞生不同形态。”

去年8月发布的《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出2027年、2030年、2035年三个阶段目标,每个阶段的目标均提及“智能经济”。到2027年,率先实现人工智能与六大重点领域广泛深度融合,新一代智能终端、智能体等应用普及率超

70%,智能经济核心产业规模快速增长,人工智能在公共治理中的作用明显增强,人工智能开放合作体系不断完善。到2030年,我国人工智能全面赋能高质量发展,新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%,智能经济成为我国经济发展的重要增长极,推动技术普惠和成果共享。到2035年,我国全面步入智能经济和智能社会发展新阶段,为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

## 如何打造智能经济新形态?

打造智能经济新形态,陈昌盛提及三个方面。

拓展规模化应用,努力使“人工智能+”加得更快速。要继续实施以旧换新方面的支持政策,让AI手机、AI笔记本电脑、AI座舱、智能网联汽车等进一步走进千家万户;要加快智能体行业的壮大;要加快垂直领域的应用,建设一批中试应用基地,使得AI和工业、农业、教育、医疗、科技等垂直领域深度融合、快速推进。

深化开源开发。要加快开源社区的建设,加快开源数据集、开源工具集的建设,培育一批优质的开源项目;要降低中小企业应用大模型的成本,打造开

源文化,用好国家的人工智能产业投资基金。

打牢AI发展的底座。要用好国家电网体系的优势,进一步实施建设超大规模的智算集群和算电协同的新型基础设施;要进一步支持提升大模型能力和算力能力;要加快促进“模芯云用”的生态培养,打造AI技术、人才等要素汇聚的“强磁场”。

有分析认为,从“人工智能+”到“打造智能经济新形态”,意味着发展逻辑要从局部赋能向系统性重塑转型,人工智能将对生产、分配、交换、消费全链条进行深度再造。今年政府工作报告提出实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程,加快发展卫星互联网,打造“5G+工业互联网”升级版,正是为系统重构筑牢底层支撑。这不再是单个企业、单一技术的单点突破,而是以“数据+算力+算法”为核心,推动人工智能、先进制造、新材料等跨领域融合,实现产业链、供应链、创新链的整体升级。

从传统制造到智能制造,从单一产业发展到链式协同升级,智能经济正打破行业边界,成为培育新质生产力、推动高质量发展的核心引擎。

来源:央视新闻

今年政府工作报告提出,培育壮大新兴产业和未来产业。培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。首次写入政府工作报告的“未来能源”是什么能源?为什么要培育“未来能源”?其在我国能源体系中扮演着怎样的角色?

## 何为“未来能源”

事实上,“未来能源”并非新词,在近些年产业政策文件中已有所提及。

2024年1月,工业和信息化部等七部门发布的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)提到,未来产业由前沿技术驱动,当前处于孕育萌发阶段或产业化初期,是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。其中,《实施意见》将未来能源视作未来产业之一。

《实施意见》指出,未来能源的发展要聚焦核能、核聚变、氢能、生物质能等重点领域,打造“采集、存储、运输、应用”全链条的未来能源装备体系。研发新型晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池等高效太阳能电池及相关电子专用设备,加快发展新型储能,推动能源电子产业融合升级。

国家发展改革委国家信息中心经济预测部政策仿真室主任、研究员肖宏伟表示,未来能源是由前沿技术驱动,处于产业化初期、具有广阔前景的能源新形态,正加快从实验室走向生产线、从技术概念转化为发展动能。

在他看来,氢能及其衍生的绿色甲醇、绿氨、可持续航空燃料,既为可再生能源消纳开辟新路径,又为工业交通领域提供清洁替代方案;新一代核能技术,从更安全高效的第四代核电到灵活部署的小型模块化反应堆,再到备受期待的可控核聚变,不断拓展核能利用的边界;前沿储能与智能电网技术,包括固态电池、液流电池以及融合人工智能的智慧能源系统,正让电力系统更加灵活高效。

## 对能源战略认知的深化与升维

从“新能源”到“未来能源”,

看似一词之变,在业内专家看来,实则是对能源战略认知的深化与升维。

“布局未来能源,就是布局高质量发展的未来。政府工作报告首次将‘未来能源’写入其中,这具有里程碑的意义,标志着我国能源发展正从单纯的规模扩张,加速向体系重塑跨越。”肖宏伟说。

当前,我国新能源装机规模稳居世界第一,解决了能源转型的“量”的问题。而未来能源聚焦核聚变、氢能、新型储能等前沿技术,旨在实现能源“质”的突破。

“通过构建自主可控的‘绿电、绿氢、绿色燃料’循环体系,我们不仅能有效破解风光消纳难题,更能降低对外部化石能源的依赖,真正把能源的饭碗牢牢端在自己手中,为能源安全加上一道坚实的‘保险锁’。”肖宏伟分析道,布局未来能源可谓筑牢能源安全防线、建设能源强国的

# 从“新能源”到“未来能源”一词之变有深意

“先手棋”。

未来能源代表着一轮新的科技革命和产业变革。从第四代核电到绿色燃料合成,其技术链条长、附加值高,每一个技术突破都可能催生万亿级产业集群。“布局未来能源就是培育新质生产力、抢占全球竞争制高点的‘加速器’。”肖宏伟分析道,此外,未来能源是连接当下与长远的桥梁。它与新能源规模化、绿色燃料体系化协同互补,为钢铁、航空等难以通过电力直接替代的“硬骨头”领域,提供了切实可行的脱碳路径。

## 从蓝图到现实,需要系统推进

我国能源消费总量巨大,推动能源结构转型、保障能源供给安全始终是发展的重要任务。培育发展未来能源,将为能源安全和高质量发展提供有力支撑,但从蓝图到现实,需要系统推进的路径。

政府工作报告既明确了未来能源的战略地位,又部署了“培育氢能、绿色燃料等新增长点”“深入推进零碳园区和工厂建设”等具体任务。肖宏伟表示,这为未来能源发展指明了试验田和应用场。要深刻认识新能源、未来能源、绿色燃料三者相辅相成、协同发力的内在联系;新能源的规模优势为制氢和合成燃料提供低成本绿电,解决了未来能源“从何而来”的问题;未来能源的技术突破为新能源消纳开辟新渠道,解决了清洁电力“去向何处”的难题;绿色燃料的推广应用则为工业、交通等领域提供“非电化”脱碳新路径。

肖宏伟同时指出,未来能源中的绿色氢氨醇,可利用我国丰富的风光资源实现自主生产,借助已有油气管网基础设施运输消纳,加快形成“绿电、绿氢、绿色燃料”的清洁能源内循环。

来源:《中国报道》