

制造业与服务业如何协同发展? 多部门出实招抓落实

2026年全省高质量发展大会新闻发布会于2月24日举行,有关单位负责人介绍《广东省制造业与服务业协同发展白皮书》(以下简称《白皮书》)主要内容和解读广东制造业与服务业协同发展相关扶持政策,并答记者问。

广东是经济大省、制造大省,也是改革开放的排头兵、先行地、实验区,省委、省政府始终坚持制造业当家,将制造业与服务业协同发展作为构建现代化产业体系的关键一招。制造业与服务业协同是顺应新一轮科技革命和产业变革的必然要求,是提升产业链供应链韧性和安全水平的迫切需要,也是广东在推进中国式现代化建设中走在前列的重要支撑。

为此,广东省发展和改革委员会牵头联合省有关部门、地市及代表性企业,系统梳理近年来的工作实践,研究编制了《白皮书》。《白皮书》共设置五个章节,围绕“发展综述、重点领域、新业态新模式、发展展望、典型经验”这五个层面的逻辑主线逐一展开,较为全面地总结了近年来我省在推动制造业与服务业协同发展方面的实践探索和经验启示。

经验做法

一是强化顶层设计。我省先后出台了《广东省制造业高质量发展促进条例》《关于推动制造业与生产性服务业深度融合发展的若干措施》,为制造业与服务业协同发展保驾护航,提供清晰指引。

二是搭建平台载体。以科技服务为例,我省重点打造了三大体系和一个平台,具体来说包括以重点实验室为载体的科技研发体系、以工程中心为载体的技术创新体系、以

新型研发机构为载体的科研成果转化体系,以及以制造业创新中心、企业技术中心等为主体的制造业协同创新平台,打通从实验室到产品货架的“最后一公里”。

三是聚焦“三化”牵引。我省以制造业高端化、智能化、绿色化发展带动服务业提质扩容,推动形成了“制造升级牵引服务跃迁、服务赋能驱动制造进阶”的良性循环。

四是强化试点引领。我

省围绕标准规则衔接、专业服务赋能、数字化转型协同等领域,打造多层次创新试点,形成了一批可复制可推广的广东经验。

五是深化开放合作。我省通过粤港澳协同、国际布局与平台赋能,系统构建了制造业与服务业一体化出海的开放新格局,积极向世界讲好制造业与服务业协同的“广东故事”。

发展成效

在一系列组合拳推动下,广东制造业与服务业协同加快推进,多项指标领跑全国。

2025年,全省地区生产总值达14.58万亿元,连续37年居全国首位。制造业增加值比重达三分之一,服务业增加值连续41年位居全国第一,占GDP的比重近六成。电子信息、汽车、电气机械等行业稳居全国第一方阵,超高清视频成为第十个万亿级产业集群,全国九成无人机、四成工业机

器人都产自广东。数字经济规模连续十年居全国首位。同时,超前布局未来产业,第六代移动通信、具身智能、细胞与基因治疗、氢能及先进核能等产业正在形成趋势。

这些亮眼成绩的背后,离不开服务业的有力支撑。

在科技服务方面,区域创新综合能力连续9年居全国第一,“深圳、香港、广州”科技集群创新指数去年登顶全球首位。

在专业服务方面,拥有国家级工业设计中心47家,会计师、律师、税务师事务所和检验检测机构数量均居全国第一。

在商贸服务方面,跨境电商进出口规模占全国四成、连续10年全国第一。

同时,智能工厂、共享生产、柔性定制、总集成总承包等加速涌现,为进一步促进产业能级提升、培育壮大新质生产力提供了强劲动力。

未来展望

“十五五”时期,我省将重点从以下六个方向持续发力。

一是价值攀升。推动产品从标准化向个性化、智能化、品质化跃升,引导产业向研发设计、品牌管理等“微笑曲线”高价值环节延伸。

二是业态创新。我省将培育一批具有示范效应的制造业与服务业协同新场景,让产业协同模式更多元、生态更

活跃。

三是生态重构。我省将发挥链主企业与平台型组织引领作用,推动从链式协同转向网状共生,构建开放融通、共生共赢的产业共同体。

四是绿色融合。我省将节能环保服务深度嵌入全产业链,加快“零碳工厂”、零碳园区建设,塑造绿色竞争新优势。

五是国际拓展。我省将加快推动“广东模式”“广东经验”走向世界,支持企业参与国际标准规则制定,实现从“广货行天下”到“广东技术+标准+服务行天下”的跃升。

六是管理优化。加强跨界融合型人才培养,推动企业向平台化、敏捷化转型,以组织架构更新和治理方式创新实现管理效率全面提升。

在促进制造业与服务业协同发展中,科技成果转化是关键一环。广东在加速科技成果转化、推动更多科研成果走向产业、形成现实生产力方面,有哪些创新举措和突破性成效?

广东省科学技术厅副厅长杨军:广东始终将促进科技成果转化,视为从“科技强”到“产业强”、再到“经济强”的战略抓手。我们重点从三个方面进行了部署并取得了积极进展。

一是出台了政策的“组合拳”,破解科技成果转化的“动力不够”问题。近年来,我们先后出台《广东省深化职务科技成果管理改革实施方案》《广东省高校和科研事业单位职务科技成果转化尽职免责认定工作指引》,扩大职务科技成果管理改革面至全省的高校院所和医疗卫生机构,全面推进职务科技成果转化尽职免责工作,激发科研人员的内生动力,破解成果转化的后顾之忧。去年12月份,省直部门又联合出台了《广东省推进职务科技成果“先用后转”改革的若干政策措施》,提出“先使用后付费”和“先使用后合作”两种并行转化模式,以及以简约程序开展“先使用后行权”的政策路径,为全省科技成果转化政策工具箱再添新成员。

二是建设了促进转化的平台矩阵,破解科技成果转化的“能力不强”问题。针对科技成果从“实验室”走向“生产线”面临的资源与需求断裂问题,我们加大了转化功能平台矩阵建设,形成了以粤港澳大湾区国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心(粤港澳

大湾区)等为龙头的综合性枢纽平台,和以“27家国家技术转移机构+6家省实验室概念验证中心+75家中试平台+302家省级以上科技企业孵化器+277家省级新型研发机构+28家高水平创新研究院”为主体的专业类转化平台矩阵,共同推动全省的科技创新成果及时高效转化应用到产业发展上。

三是强化了科技金融赋能,破解科技成果转化的“推力不足”问题。一方面是发挥政府引导与市场主导作用,引导省创新创业基金在全省18个地市设立了37支创业投资基金,推动国投广东基金、中科广东基金等国家级基金加快项目投资,截至2025年末,基金累计投资直投项目793个,金额322.11亿元。另一方面是持续深化科技与信贷、保险的融合,鼓励银行机构创新“技术合同贷”等信贷产品,推动共建粤港澳大湾区科技保险服务中心,为成果转化提供保险保障和综合服务。截至2025年末,全省科技贷款余额超6万亿元,同比增长13.84%,科技保险为超1200万家次科技企业提供风险保障14.38万亿元。

我们将持续完善科技成果转化体系,切实以转化之“通”,促创新之“活”,强产业之“基”,为全省构建现代化产业体系提供坚实有力的战略支撑。

为降低制造业与服务业协同发展中企业的融资成本,广东出台了《广东省制造业和高新技术企业贷款贴息实施细则》,目前这项政策实施效果如何?接下来在金融赋能方面还有哪些新的考虑和举措?

广东省金融办副主任李腾飞:对制造业和高新技术企业实施贷款贴息,是我省去年在强化财政金融协同、支持实体经济发展方面推出的一项重要举措。其核心目标:用财政资金撬动更多金融“活水”,实打实为企业降成本、增信心,让企业敢投资、敢扩产、敢在广东深耕发展。

2025年7月,省委金融办与有关单位联合印发了《广东省制造业和高新技术企业贷款贴息实施细则》,对我省企业投资用于建设厂房、购买设备、技术改造、科技研发等新发贷款,由省财政对2025年5月1日至2027年12月31日发放且符合条件的制造业和高新技术企业贷款按照银行贷款利率的35%进行贴息,单个企业年度贴息金额最高2000万元,每年贴息贷款总规模最高2000亿元,三年贴息贷款总规模达6000亿元。

政策执行半年来,我们注重“应贴尽贴”“能惠则惠”。截至2025年12月末,全省已

有33家银行参与申报,累计向企业发放贴息资金超2.3亿元,惠及企业1.4万余家,已逐步形成“企业受益、银行发力、产业升级”的良好态势。

新的一年,我们将继续落实好政策,加大财政金融协同力度,通过贷款贴息,切实为投资加速、为企业减负,进一步激发市场主体活力,强化金融赋能制造业与服务业协同发展,重点抓好以下工作。

一是进一步打通堵点。本着“于法周延、于事简便”原则,进一步加强部门协同联动,及时研究解决政策执行过程中出现的各类堵点难点,强化政策执行的制度保障。

二是进一步提升触达。组织开展专项业务培训和政策宣讲,引导银行优化内部申报流程,更主动对接企业需求。

三是进一步强化监管。强化贴息资金审核监管,规范资金使用流程,充分发挥财政资金的带动放大效应,切实降低企业融资成本。