广州发布“补改投”新政 以市场化遴选加速科技成果转化落地

1月15日,广州市人民政府新闻办公室召开新闻发布会,介绍《广州市科技成果转化“补改投”试点工作办法(试行)》制定背景、核心内容与主要亮点。

打造科技成果转化的“广州模式”

日前,广州市政府常务会议审议通过了《广州市科技成果转化“补改投”试点工作办法(试行)》(以下简称《工作办法》)。这项政策是广州市深化科技体制改革、积极推动财政资金使用方式创新、加快构建现代化产业体系的一项重要举措,其核心目标是通过优化财政资金投入方式,引导多元社会资本协同跟进,促进更多优质科技成果在穗转化落地。《工作办法》针对科技成果转化中最艰难、风险最高的“最初一公里”,弥补市场不能充分发挥作用的薄弱环节,着力打造科技成果转化的“广州模式”。

直击早期转化痛点,突破融资瓶颈

省委、省政府明确部署,要求推动“补改投”形成制度性安排,增强发展活力和后劲,更好服务保障高质量发展。为此,广州市委、市政府高度重视,将其列为深化科技领域体制改革的关键任务。

在科技成果转化过程中,对于比天使投资阶段更为早期的科技成果转化项目,传统金融工具支持不足。财政无偿资助方式虽能起到“雪中送炭”的作用,但没有办法与后续投融资市场形成有效衔接。

为此,广州坚持问题导向与目标导向,在充分调研、借鉴先进城市经验、广泛征求各方意见的基础上,研究制定了《工作办法》,突出市场化遴选导向,建立由供需关系决定技术价值的评价体系,重点支持转化前景好的科技项目,培育更多硬科技初创企业。

两种模式:政府从“给补助”转变为“合伙人”

《工作办法》系统构建了职责清晰流程规范、保障措施健全的运行框架,建立了两种新模式。

一是科技成果转化项目“先投后股”模式。“先投后股”模式主要针对由高校、科研机构、概念验证中心、科技服务机构等孵化、培育或引进,且尚未获得股权融资的早期科技成果转化项目。市科技局建立“补改投”项目库,通过成果转化合作机构进行市场化遴选。市科技局先期以科技计划项目形式统一立项,双方按照1:1出资,当项目达到获得社会风险投资等市场化转股条件时,双方前期投入资金按约定转化为企业股权。政府从“给补助”转变为“合伙人”,与成果转化合作机构共同对被投企业进行赋能,陪伴创业团队成长。

二是创新创业大赛获奖项目“补改投”模式。广州科技创新创业大赛已连续成功举办十年,已有较大的社会影响力,2025年广州科技创新创业大赛已落下帷幕,由知名投资机构的专业投资人组成的评委从1196个参赛项目中,评选出210家获得一、二、三等奖的科技中小企业,其中未获得过股权融资的企业有186家,占比89%。本次大赛“补改投”改革,市科技局将原大赛获奖补贴中的1亿元,转变为股权投资,对于有融资需求且符合条件的获奖企业,在开展尽职调查后,进行200万元的股权投资,带动初创企业跨越首次融资瓶颈;同时综合应用科技信贷和科技保险等工具,让大赛从“搭台唱戏”,升级为服务初创企业的投融资综合服务平台。

围绕这两种模式,《工作办法》明确了市科技局、市财政局、受托管理机构、成果转化合作机构(高校、科研院所等)及项目承担企业等各方职责,建立了从项目遴选、立项、出资、转股到投后管理、股权退出的全链条管理流程,配套建立“免责与容亏机制”,确保财政资金安全使用,实现财政资金投入可积累、能循环。

三大亮点:财政资金与社会资本共担风险

本次政策的创新之处可以概括为以下三个亮点。

一是机制创新,打造“市场+政府”首轮投资机制。《工作办法》创新性地设计了“市场化遴选+政府投资”的科技金融政策工具,探索科技成果转化项目首轮投资的新机制。“先投后股”充分结合了科技计划项目和股权投资两种机制的优势,提升了财政资金的使用效率,强化了管理机构对企业全生命周期的服务与赋能,为项目链接技术、管理、市场等多方面的资源和经验,提高项目的成功率;大赛“补改投”则是提出了对于初创企业投资的社会公开竞争遴选机制,结合政府投资,引导社会资本更多关注这批初创企业。

二是生态协同,构建“跟投+首投”的风险承担共同体。科技成果转化需要充分调动各方积极性,引导社会多元投入。因此,在制度设计上,广州充分考虑了每一个参与方的核心诉求和内在动力,构建起科技成果转化的生态共同体。“先投后股”模式,在项目立项阶段,市财政资金与社会资本按1:1比例配套出资,最高共同给予项目400万元支持,通过财政资金的“跟投”,与社会资本共同分担初创项目的“高风险”。大赛“补改投”模式,向市场释放了积极的信号,鼓励社会资本跟进投资。我们的目标,是通过财政资金的“跟投”和“首投”,着力撬动社会资本成为“真天使”,形成多方协同、合作共赢的共同体。

三是理念提升,确立“激励+容亏”的长效治理体系。在项目“转股”和“退出”阶段,通过设计“让利激励”机制,财政资金将部分股权和收益,让渡给承担了早期风险和赋能职责的合作机构及创业团队,激励更多社会资本“投早、投小、投硬科技”。此外,广州还建立了“宽容失败”的免责与容亏机制,遵循投资运作规律,容忍正常投资风险,不以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据,允许单个项目出现亏损。

《工作办法》的出台,是广州市深化科技体制改革、建立市场在资源配置中起决定性作用的一次重要探索。它不仅是财政资金使用方式的变革,更是科技创新治理理念的提升。未来三年政策实施期,广州市科技局将每年在市科技创新发展专项资金中,安排不低于15%比例的资金开展“补改投”相关工作。我们期待通过这项试点,能够激发各类创新主体的活力,吸引更多优质创新资源和资本汇聚广州。

下一步,广州市科技局将联合相关部门,抓紧制定配套的申报指南,推动政策尽快落地见效。诚挚欢迎广大高校院所、科技企业、投资机构和社会各界积极关注、参与到这项改革试点中,共同为广州建设具有全球影响力的科技创新强市,发展新质生产力,赢得未来竞争优势贡献力量。

本报记者 刘肖勇
通讯员 穗科宣

邵娟文职人员证件丢失,编号文字第2019LW7915433号,特此声明作废,2026年1月16日。
张发燕遗失身份证,证号:420525197604302021,声明作废。
遗失声明:范先社于2026年1月15日不慎遗失身份证件,证号:43293019580123****,现声明作废。
广州市景梦缘科技有限公司遗失中国银行环市东路支行基本户开户许可证1份,核准号:J5810039643802,声明作废。
遗失声明:梁家华于2004年11月16日不慎遗失身份证件,证号:44092320041116001X,现声明作废。
遗失声明:陈辉云于2026年1月16日不慎遗失身份证件,证号:441801199209162312,现声明作废。
广州珍蜜商贸有限公司遗失公章一枚,现声明作废。
冯绍棠遗失广州市南沙区农业农村局于2025年1月21日核发的海洋渔业助理船副证书,编号:440882198607066627,现声明作废。
遗失声明:周钰朗于2026年1月16日不慎遗失身份证件,证号:440305200309141511,现声明作废。
遗失声明:杨柳于2025年10月18日不慎遗失身份证件,证号:52263120070501534 6x,现声明作废。
遗失声明:潘明礼于2026年1月15日不慎遗失身份证件,证号:44132419880604****,现声明作废。
遗失声明:本人杨海斓于2026年1月9日不慎遗失身份证件,证号:452123198801155822,现声明作废。
魏兆洁遗失阳江市新都汇时代广场J1102086商铺收款收据1张,金额:11348.40元,收据号:0152434,声明作废。
遗失声明:陈平仔于2026年1月16日不慎遗失身份证件,证号:441781197305052014,现声明作废。
杨冰不慎遗失执业医师执业证/医师资格证书原件一本,编码:20234421044522419990928514 0,声明作废。
叶莹于2026年1月15日不慎遗失身份证,证号:445322199501074326,本人已申领新证,原证已失效,特此声明。
东莞市零坤布料有限公司遗失公章一枚,现声明作废。
深圳市淼锦鑫电子商务有限公司(统一社会信用代码:91440300MAEUDBMY94)遗失公章(编号:4403073421702)一枚,现声明作废。
刘钢警官证丢失,警号:174648,特此声明作废。2026年1月20日。
沅江市吴斌稻虾种养中心遗失公章,法人章一枚,现声明作废。
北京市尚权(深圳)律师事务所的张宇鹏律师遗失律师执业证,执业证号:14403200910938036,执业证书流水号:NO.11480340,现声明作废。
广州鑫泰工程建设有限公司遗失广州市建筑废弃物运输车辆标识,标识编号:DM032,车牌号码:粤ACL775,声明作废。
珠海市搬家行业协会(统一社会信用代码:51440400MJL402242M)遗失公章(4404020122613)、财务章(4404020122612)两枚,现声明作废。
维莎(深圳)医疗科技有限公司不慎将2022年10月到2024年12月期间的会计凭证遗失。上述凭证系公司装修期间,因工人操作失误,误与装修废品一同处理导致丢失。特此公告。
深圳市晓博投资发展有限公司不慎将2023年1月到2024年12月期间的会计凭证遗失。上述凭证系公司装修期间,因工人操作失误,误与装修废品一同处理导致丢失。特此公告。
深圳晓博士嘉丽医疗美容诊所不慎将2020年7月到2024年12月期间的会计凭证遗失上述凭证系公司装修期间,因工人操作失误,误与装修废品一同处理导致丢失。特此公告。
深圳晓博士嘉美医疗美容门诊部不慎将2017年5月到2024年12月期间的会计凭证遗失。上述凭证系公司装修期间,因工人操作失误,误与装修废品一同处理导致丢失。特此公告。
遗失声明:黄永健于2026年1月19日不慎遗失身份证件,证号:452631200402032056,现声明作废。
朱碧莹身份证遗失,证号:441322199202256820,自见报之日起不承担被人冒用而引发的一切法律责任,特此声明。
朱泽文遗失警官证,证号:武字第1004971号,声明作废。
遗失声明:张庆文,2025年12月19日因保管不善遗失广东省司法厅2024年5月22日颁发的律师执业证书,律师执业证书号:14403202010281149,执业证书流水号:11924973,现声明作废。
史鑫遗失位于广州市番禺区南村镇兴进路88号2栋2702房的购房发票,号码:12948614,金额:4122010,声明作废。
艾云龙遗失身份证,证号:421302199111056912,声明作废。
遗失声明:关晓燕于2026年1月3日不慎遗失身份证件,证号:440782198312192162,现声明作废。
本人翁贵铭于2026年1月21日不慎遗失身份证件,证号:441521198909011114,现声明作废。

跑政通:
全国登报、公证认证、公众号迁移、AAA信用认证、企业信用修复,律师函代发、翻译、正规备案刻章,一键式线上办理,咨询热线:4000049919