

# “人工智能+”赋能新质生产力发展

■ 北京大学 董志勇

去年底举行的中央经济工作会议把开展“人工智能+”行动作为今年要抓好的一项重要重点任务。这引发了人们对人工智能的更大关注。作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,人工智能具备典型的通用技术特征,能够作为一种“工具”在几乎所有经济活动中发挥作用,正在深刻改变人们的生产生活方式。开展“人工智能+”行动,不仅能够推动传统产业转型升级,也能够通过智能化管理、跨行业协同等培育和发展新质生产力,将有力推动实现经济质的有效提升和量的合理增长,助力我国在全球竞争格局中占据更为有利的战略位置。我们必须抢抓人工智能发展的重大战略机遇,构筑我国人工智能发展的先发优势,以创新发展人工智能加快形成新质生产力,服务经济社会发展和支撑国家安全,有力推动中国式现代化建设。

## 我国人工智能发展成就斐然

近年来,在政策引导、技术突破和产业应用的多重驱动下,我国人工智能发展成就斐然。我国人工智能技术不断突破,尤其在语音识别、图像处理、智能制造、自动驾驶等领域处于国际领先水平。同时,随着技术不断成熟与应用场景不断拓展,我国人工智能正朝着深度融合与创新驱动的方向稳步前进,为全球智能经济发展贡献中国智慧。

新型信息基础设施建设为人工智能发展夯实根基。新型信息基础设施是以信息网络为基础,以新一代信息通信技术创新为驱动的基础设施体系。近年来,我国加快新型信息基础设施建设,夯实了人工智能发展的底座。截至2024年11月末,我国累计建成5G基站419.1万个,5G移动电话用户达10.02亿户,已建成全球规模最大的5G网络,为人工智能发展积累了丰富的技术、数据、产业、场景和市场基础。例如,一些电商平台、社交平台等依托新型信息基础设施和海量用户数据,深度集成大数据分析、人工智能算法、云计算等技术,推动产业智能化升级,形成了良性循环。从“互联网+”数字化到“人工智能+”,不仅是“技术—经济”范式的跃迁,更是

发展方式的深刻转变,能够催生新的经济增长点,为经济高质量发展注入新动能。

政策环境不断优化为人工智能发展提供保障。我国高度重视人工智能发展,从《新一代人工智能发展规划》《促进新一代人工智能产业发展三年行动计划(2018—2020年)》到“人工智能+”行动,我国不断加强人工智能发展的顶层设计。同时,鼓励各地结合本地特色加强实践探索,打造人工智能发展高地。比如,北京发布“人工智能+”行动计划,围绕机器人、教育、医疗、文化、交通等领域打造标杆应用;深圳推出打造人工智能先锋城市的若干措施,围绕先进制造业、现代服务业和科学研究等重点领域,推动人工智能赋能千行百业;上海推进政务服务领域“人工智能+”行动,打造快捷易办的“智慧好办”政务服务品牌;等等。一些地区陆续发布专项行动计划,推动人工智能与本地经济深度融合,加快打造具有地方特色的人工智能产业生态,形成了具有示范效应的发展格局。

丰富应用场景为人工智能发展拓展空间。在技术研发方面,人工智能技术创新应用不仅推动了算法技术的优化,还助推智能芯片和硬件的技术突破。根据世界知识产权组织统计,2014—2023年,中国生成式人工智能专利申请量超过3.8万件,居世界第一。当前,我国已初步构建起较为全面的人工智能产业体系,产业链覆盖芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节。我国主导开发的多个人工智能大模型,已广泛应用于交通出行、线上购物、学习办公等多个领域。从产业看,人工智能技术不仅在智能制造、智慧城市、智能驾驶等领域广泛应用,推动新兴业态发展壮大,而且促进传统行业智能化升级、数字化改造。《2023—2024年中国智能制造发展研究报告》数据显示,2023年我国智能制造相关产业规模同比增长14.9%,达到28841.6亿元,预计未来3年将持续保持高速增长态势。从区域看,我国已形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为集中地的多个具有国际竞争力的人工智能产业

集群,为人工智能产业发展提供了强大动力,也促进了区域经济协同发展。丰富的应用场景,为人工智能发展探索了新模式新路径。

## 人工智能打开新质生产力新的发展空间

当前,全球科技竞争日益激烈,国际环境日趋复杂严峻。只有统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,才能推动中国号巨轮乘风破浪、行稳致远。人工智能打开新质生产力新的发展空间。以“人工智能+”赋能新质生产力发展,对于实现高质量发展和高水平安全良性互动具有重要意义。

为经济转型升级注入动力。当前,我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重大关口,实现发展动力转换、方式转变、结构调整的任务繁重。人工智能通过对各类数据的深度分析与处理,推动生产方式、商业模式、消费模式全面变革,为经济转型升级提供强大动力。在传统产业升级,利用人工智能推动智能化改造和数字化转型,能够提高生产效率、降低生产成本,向高端化、智能化、绿色化发展。比如,一些智能化制衣工厂通过引入辅助设计大模型,实现从裁剪、车缝、整烫到仓储配对的-体化生产流程无缝对接,大幅提升定制服装占总产量的比例。在新兴产业领域,人工智能创造了大量商业机会和发展空间,催生出自动驾驶、智能医疗等新产业新模式,创造了新的经济增长点。

为保障经济安全提供支撑。随着世界百年变局加速演进,保障经济安全对于不断增强我国经济竞争力、创新力、抗风险能力至关重要。人工智能的应用,能够在促进产业结构优化升级的基础上,提高产业整体附加值,增强产业主体的多元性,减少对单一市场或资源的依赖程度,提升应对不确定性的能力,从而提升产业链供应链韧性与安全水平。随着人工智能与实体经济深度融合,数据安全已成为全局性、系统性问题。人工智能应用有助于构建安全可控的技术框架,通过自动化监控系统,提高对网络安全威胁的实时响应能力,防范数据泄露、黑客攻击等网络风险,确保各领域信息

安全。

为提高发展的包容性打牢基础。作为赋能新质生产力的重要力量,人工智能通过改善资源配置和服务效率,提高发展的包容性。比如,在乡村振兴领域,人工智能通过大数据分析,为脱贫地区提供更加精确的需求预测与资源分配方案,有助于提高农民收入,改善当地生产生活条件。在教育领域,人工智能通过个性化教学、智能辅导等手段,提高了教育资源的普及性与公平性。在公共服务方面,将人工智能运用于数据治理、智能决策等领域,能够提升社会治理效率和精确度,助力推动国家治理现代化。

## 牢牢把握人工智能发展的重大历史机遇

当前,我国人工智能发展进入新阶段。应当清醒看到,我国人工智能整体发展水平与发达国家相比仍存在差距。把中央经济工作会议提出的“开展‘人工智能+’行动,培育未来产业”任务落到实处,必须主动谋划、把握方向、抢占先机,牢牢把握人工智能发展的重大历史机遇,加快人工智能创新发展。

构建健康完善的产业生态。创新是人工智能发展的动力,产业是人工智能发展的载体。要建立以市场为导向的创新体系,促进技术研发者、投资者、市场参与者等多方主体的深度合作与协同,形成产学研用一体化发展的数字创新生态体系。构建以技术研发、场景应用和产业升级为核心的产业生态,打造互联互通、资源共享的生态系统。依据各地区的资源禀赋与产业基础,制定差异化的产业集群发展战略,推动地方产业集群的特色化发展。充分发挥龙头企业在集群中的引领作用,带动上下游企业创新和资源整合,提升集群整体竞争力,鼓励中小企业融入人工智能产业集群,通过协同创新在各自细分领域形成竞争优势。建立区域间协同发展机制,促进人工智能技术跨区域交流推广,逐步扩大“人工智能+”的应用场景与覆盖范围。

构建有效的数据要素市场。数据是发展人工智能、驱动技术创新

和产业升级的核心要素。构建高效、开放和创新的数据要素市场,是人工智能发展的重要保障。要探索建立数据产权制度,推动数据产权结构性分置和有序流通,统筹构建规范高效的数据交易所。公共数据作为社会资源的重要组成部分,在推动人工智能应用和创新方面具有不可替代的作用。为此,要推进实施公共数据确权授权机制,进一步加大数据开放力度,对不承载个人信息和不影响公共安全的公共数据,推动按用途加大供给使用范围。尊重数据采集、加工等数据处理者的劳动和其他要素贡献,充分保障数据使用者使用数据和获得收益的权利。

建设多层次的人才培养体系。人才是推动人工智能发展的关键,人才的数量和质量直接影响人工智能发展质量。要加强人工智能基础教育与高等教育改革,在中小学阶段加强人工智能基础知识普及,加强职业培训,着力提升劳动者数字素养,在高校根据人工智能产业发展的需求调整和优化课程设置。优化人才引进政策,完善人才激励机制,吸引并留住全球顶尖人才。重视人才的职业发展和后续保障,让更多高端人才能够引进来、留得住,增强其归属感与创造力。积极推动国内单位与国际组织、海外高校开展合作交流,利用全球智力资源推进我国人工智能创新发展。

优化人工智能监管政策。人工智能快速发展在给经济发展带来重大机遇的同时也提出了新的治理挑战。为此,要促进人工智能规范发展,优化监管政策。完善数据隐私保护、算法透明性、技术伦理等方面的法律框架,明确技术开发与应用红线和各主体责任边界,确保技术安全性与公平性。建立多方参与的沟通机制,建立跨部门、跨领域的监管协调机制,在技术研发、数据使用、伦理评估等方面形成合力。加强国际合作,推动全球范围的规则协调和技术标准统一,加快构建包容审慎的治理机制,鼓励各界积极参与人工智能的伦理和安全监督,确保人工智能技术发展符合人类福祉。

(《人民日报》2025年1月13日)

公益宣传

# 创新是人工智能发展的动力 产业是人工智能发展的载体



图源千图网