

《广东省应急管理“十四五”规划》正式发布

提升科技支撑能力 构建集约融合的智慧应急体系

省委、省政府在《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中设立“统筹发展和安全 防范化解重大风险”专章进行部署,并将《广东省应急管理“十四五”规划》列为省“十四五”重点专项规划。日前,《广东省应急管理“十四五”规划》(下称《规划》)正式发布。省政府新闻办举行新闻发布会,对《规划》进行介绍及解读。《规划》提出,提升科技支撑能力,构建集约融合的智慧应急体系。



新闻发布会现场。

图源南方网

提升科技支撑能力

“十三五”时期,我省应急科技支撑能力显著提升。科技协同创新机制进一步健全,建立“1+1+1+N”联合创新机制,实施“防灾减灾与应急救援”重点专项研发计划,创建应急管理联合创新中心、安全生产科技协同创新中心等平台。智慧大应急建设深入实施,基于24个部门57大类数据的应急管理大数据平台建设完成,自然灾害应急指挥、危险化学品监测预警、尾矿库“天眼地眼”、安全生产执法等十大信息化系统成功上线,风险全域感知网络建设全面推进,实现监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”。

在全面提升应急管理能力方面,《规划》提出,强化应急管理科研、技术、装备、产业支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技创新,依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

一方面实施应急管理科技研发计划。落实创新驱动发展战略,编制实施应急管理科技发展中长期规划。深入实施省重点领域研发计划“防灾减灾与应急救援”重点专项,推动灾害事故机理、多灾种耦合等基础理论研究取得新进展,推动风险防控、监测预警、应急救援等应用技术和关键装备研发取得新突破。鼓励社会团体、行业协会设立应急管理科技奖项。

另一方面搭建应急管理科技创新平台。引导和整合多方技术力量,建设应急管理领域科技创新平台、科技产业服务综合体。依托省内高等院校、科研机构、高新企业,建设智慧应急、城市安全、台风

防御、危险化学品安全、森林防灭火等重点实验室。建设广东省安全工程试验基地等重大创新平台,推动科技创新资源开放共享。鼓励引导各地推进应急科技支撑平台建设,建设覆盖全省的科技支撑网络。

此外,推广先进适用技术装备。完善应急管理科技成果转化激励制度,通过创新创业基金等渠道支持转化一批先进适用应急技术和产品。加强先进适用技术装备推广力度,制订并定期更新先进适用技术装备目录和技术改造计划,鼓励和支持先进安全技术装备在应急管理领域的推广应用。支持举办“高交会”(深圳)应急科技展,中国(广州)应急博览会等一批有影响力的应急科技装备展,推动应急领域科技合作交流。探索建设技术装备线上展示平台,交流推广先进适用技术、装备和产品。

推动安全应急产业健康发展。加强安全应急产业发展战略布局,促进安全应急产业向中高端发展。推动安全应急产业集聚发展,推动在珠三角地区形成以技术研发和总部基地为核心的安全应急产业聚集区,在粤东、粤西、粤北地区形成具有特色的安全应急产业聚集带,鼓励支持申报国家级安全应急产业示范基地和生产能力储备基地。加大安全应急产业扶持力度,通过财政补助、税收扶持等政策引导企业加大应急装备研发。培育形成一批技术水平高、服务能力强、拥有自主知识产权和品牌优势、具有国际竞争力的百亿级大型企业集团。

构建集约融合的智慧应急体系

我省制造业高质量发展 and 产业集群发展战略深入实施,新旧动能加速转换,高风险工艺、技术、装备和产能加快淘汰,企业本质安全水平日益提高。“数字政府”建设全面推进,信息技术在应急管理领域的深度应用,大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链技术的快速发展,为提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平提供了有力支撑。

《规划》提出,主动适应科技信息化发展大势,一切围绕实战,一切服务实战,瞄准融合指挥、应急通信、短临预警、全域感知、数据智能等应急管理信息化“五大主攻方向”创新攻关,以信息化推进应急管理现代化。

强化智慧应急联合创新。发挥“1+1+1+N”联合创新机制作用,推动建设20个智慧应急研究基地,构建“一个联合创新中心、多个智慧应急研究基地”的联合创新新格局。建立社会、市场技术资源参与智慧应急联合创新机制,推动高端前沿智慧应急信息技术创新成果转化。坚持“省一级统筹建设,省、市、县(市、区)、乡镇(街道)四级共同应用”的原则,实现应急管理主要业务信息化全覆盖。

建立融合指挥体系。实施广东应急指挥中心建设工程,高标准建设全省应急指

挥中枢。制订全省统一的应急指挥中心建设运行标准,到2022年,实现省、市、县(市、区)、乡镇(街道)四级应急指挥中心标准化建设全覆盖。进一步完善监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”,推动“粤治慧”一网统管应急专题建设,加强部门专项应急指挥平台数据互联互通,形成全省贯通的灾害事故应急指挥中心网络。

完善应急通信网络。提升卫星、短波、现场自组网等非常规通信能力,构建布局合理、技术先进、自主可控的应急通信网络体系。推进卫星地面站、通信指挥保障车、卫星电话、单兵图传、无人机、宽窄带集群等应急通信设备应用,保障“断网断电断路”等极端情况下的通信能力,灾害事故救援现场应急通信保障率达到100%。加快偏远地区应急通信基础设施建设,提升区域通信网络保障能力。推动省、市、县(市、区)应急通信保障队伍建设,强化通信技术装备配备。

提升短临预警能力。完善精细到乡镇(街道)的短临预报预警功能,提升精准预报能力。健全省、市、县(市、区)、乡镇(街道)四级联动工作机制,精准发布“暴雨预警信号”“每小时50毫米以上降雨预警”“10年(及以

上)一遇强降雨实况和洪水预警”。扩展自然灾害短临预警功能,提升灾害性天气、森林火灾和地震地质灾害的精细化预报预警能力。

建设全域感知网络。通过视频感知、物联感知、航空感知、卫星感知和全民感知等方式,采集汇聚安全生产、消防安全、自然灾害、城市安全、现场救援等领域的监测预警和应急处置动态数据。推进应急管理信息化系统平台感知数据的采集、汇聚、管理和分析,实现全省应急管理网络感知对象全覆盖、感知终端全接入、感知手段全融合和感知服务全统一。拓展应急管理感知数据来源和类型,提升感知覆盖范围及数据处理能力。

创新数据智能治理。整合应急管理数据资源、制订数据标准规范,完善应急管理大数据库。开展风险管控大数据智能化应用,建设风险分级动态管控系统,推动实现安全风险精准研判。开展灾害事故监测预警大数据分析,建设灾害事故智能研判预警系统,实现风险演化进程及受灾群体动态跟踪,推动实现安全风险精准预警。开展应急指挥救援大数据应用,优化升级新一代应急平台。开展政务管理大数据治理,优化综合政务服务平台,实现政府数据与社会信息的精准融合。

链接

努力实现灾害性天气“看得清”“报得准”“防得好”

广东自然灾害多发,天气预报预警是其中比较关键的一环。省气象局一级巡视员梁建茵表示,“十四五”期间计划从以下三方面持续地提升气象灾害精细化预报预警服务能力,重点建设“两大项目”,全力打造“三大系统”,完善“四个机制”。

一是建设更加精密的气象监测体系,努力实现灾害性天气“看得清”。重点建设两个项目:首先实施村村自动雨量(气象)站建设项目,实现全省行政村(社区)雨量监测全覆盖,补齐灾害易发区、重点防汛区的监测空白。其次强化相控阵雷达建设组网,加密珠三角区域布局并向粤东粤西粤北拓展,

补齐粤东粤西粤北地区监测能力短板。

二是强化气象预报预警技术支撑,努力实现灾害性天气“报得准”。全力打造三大系统:建设“天聪”系统(气象灾害智能预报系统),加快发展我省具有自主知识产权的区域数值预报模式,发展数值天气预报与人工智能深度融合的智能预报技术。建设“御天”系统(智慧防灾系统),强化多尺度灾害性、极端性、高影响天气预报业务,研发行业致灾模型。打造“知天”系统(智慧服务系统),开展个性化、订单式、交互式、全链条的智慧型气象服务。

三是不断健全以预警信号为先导的主动响应机

制,努力实现灾害性天气“防得好”。未来将不断完善四个机制:强化重点企业单位防灾主体责任机制,深入落实《广东省气象灾害防御重点单位气象安全管理办法》,充分发挥社区、企业在气象灾害防范应对中的作用。健全预警联动社会响应机制,联合高影响行业制定极端气象灾害防御行业标准,建立基于极端气象灾害天气预警的自动停工、停产、停运机制。推广靶向分区预警机制,不断提升预警信息覆盖面、时效性和精确度。完善公众防灾科普常态化机制,推进气象科普进校园、进企业、进社区、进乡村,特别是加强极端气象灾害危险性和防御知识科普宣传。